

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 255/20-1

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם הפונה	יהל ישראל
תפקיד הפונה	מרכזת סיוע משפט
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	19/10/2020
מס' בקשה	19966

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
יוני רובין	חבר
נמרוד ארצי	חבר
אברהם שלם	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	בקשה להתקשר עם מכון חרוב לצורך הכשרת "עו"ד משלי" מחזור ג'
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן גאנס כנאן
------------	----------------------------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 255/20-1

רקע:

מדי שנה מייצג הסיוע המשפטי במשרד המשפטים ילדים ובני נוער (בעיקר ילדים ובני נוער בסיכון וחסרי עורף משפחתי) בכ-4,600 הליכים משפטיים חדשים (בכל רגע נתון מיוצגים כ-10,500 ילדים ובני נוער על ידי מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי).

ב-6 מחוזות הסיוע המשפטי פועלים כיום כ-100 עורכי דין חיצוניים המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי. בכל מחוז מונה ממונה מחוזי (עורך דין פנימי) האחראי על תחום ייצוג קטינים והמפקח על עבודתם של עורכי הדין החיצוניים. כמו כן, בהנהלת הסיוע המשפטי ישנה ממונה ארצית על ייצוג קטינים שמנחה מקצועית את עורכי הדין בתחום ומפקחת על עבודתם.

ייצוג קטינים מוכר כהתמחות ייחודית בתחום עריכת הדין, המחייבת לא רק ידע רחב ומקיף בחקיקה ובפסיקה הרלוונטיים ושליטה בסדרי הדין המיוחדים הנהוגים בבתי המשפט לנוער ובבתי המשפט לענייני משפחה, אלא גם ידע מולטי-דיסציפלינרי בתחום התפתחות הילד בכלל וילדים בסיכון בפרט, היכרות עם מגוון השירותים בקהילה לילדים בסיכון ומשפחותיהם ועם פתרונות השמה חוץ ביתיים ודרכי הטיפול השונות, מערך שירותי הרווחה ועוד.

לאור זאת הכירה הנהלת משרד המשפטים בצורך בהכשרה ארצית מקיפה, מולטי-דיסציפלינרית, וייעודית לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי.

תוכנית ההכשרה לעורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי אושרה על ידי המנהלת הכללית של משרד המשפטים במסגרת תכנית העבודה של הסיוע המשפטי לשנת 2015 (ואושרה מחדש בתוכנית העבודה של הסיוע המשפטים לשנים 2016-2018) ואף נכללה בתוכנית העבודה המשרדית לשנת 2015 שהוגשה למשרד ראש הממשלה.

בשנים האחרונות חלה עליה דרמטית בהיקף הסיוע המשפטי הניתן לקטינים מטעם האגף לסיוע משפטי בהליכים אזרחיים, בעיקר בהליכים משפטיים שנוגעים לילדים בסיכון (הליכי הגנה) – הליכים לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה), הליכי אימוץ והליכי מעמד אישי הנוגעים לקטינים.

לשם המחשה, בסוף שנת 2014 היו כ-3,000 תיקים תלויים ועומדים באגף לסיוע משפטי במסגרתם יוצגו קטינים בהליכים שונים, בעוד שכיום תלויים ועומדים כ-10,500 תיקי ייצוג קטינים. במהלך שנת 2014 נפתחו 1,321 תיקים חדשים במסגרתם ניתן ייצוג לקטינים בהליכים בפני בית המשפט לנוער, ובנוסף 208 תיקים חדשים במסגרתם יוצגו קטינים בהליכי מעמד אישי בבתי משפט לענייני משפחה ברחבי הארץ. במהלך 2019, לעומת זאת, נפתחו 2176 תיקים חדשים במסגרתם ניתן ייצוג לקטינים בהליכים ע"פ חוק הנוער (טיפול והשגחה) ובנוסף, 2043 (!) תיקים חדשים במסגרתם יוצגו קטינים בהליכי מעמד אישי בבתי משפט לענייני משפחה. בסוף שנת 2019 היו תלויים ועומדים 9198 תיקים במסגרתם מיוצגים קטינים בהליכי נזקקות ומעמד אישי בלבד.

מהנתונים המפורטים לעיל ניתן לראות כי בחמש השנים האחרונות היקף הייצוג בתחום הנוער כמעט הכפיל את עצמו ובתחום המעמד האישי הוא עלה פי 10.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 255/20-1

את העלייה בהיקף הייצוג לקטינים ניתן לייחס להשתרשות המלצות "הוועדה לבחינת עקרונות יסוד בתחום הילד והמשפט ויישומם בחקיקה" בראשות כבוד השופטת סביונה רוטלוי, אשר המליצה בשנת 2003 לעגן בחקיקה את זכותם של ילדים לייצוג משפטי נפרד בהליכים אזרחיים (בעיקר בהליכי הגנה), באמצעות הסיוע המשפטי וכן לתהליכים שנעשו בהתאם לתכנית העבודה שאושרה בשנת 2015 לבניית מערך ייחודי של ייצוג קטינים בהליכים אזרחיים אשר הביאו לעליה בשביעות הרצון של השופטים מהייצוג ולעליה בהיקף המינימיים. תהליכים אלה כללו התמקצעות של עורכי הדין בהתאם להכשרה האמורה לעיל; ניסוח הנחיות ייצוג וקוד אתי למייצגי קטינים; הבניית מערך הכוונה ופיקוח באמצעות הממונים המחוזיים; גיוס יועצים טיפוליים ועוד.

נוכח גידול משמעותי זה אין במספר עורכי הדין אשר הוכשרו עד כה כדי לתת מענה מספק לצורך העולה מהשטח. כבר היום פועלים במחוזות השונים 25 עו"ד חדשים שגויסו ועברו תהליך הכשרה וליווי ראשוני באמצעות הממונים המחוזיים אך טרם עברו הכשרה מקיפה ואינם יכולים, בשלב זה, לייצג באופן עצמאי לחלוטין. כמו כן, המשרד פועל לפרסום קול קורא לגיוס עורכי דין נוספים במטרה לגייס 15 עורכי דין נוספים, בין היתר עורכי דין בעלי מאפיינים ייחודיים.

בהקשר זה יש לציין כי הרחבת התחום הציפה את הצורך בגיוס עורכי דין נוספים אשר יכולים לתת מענה ממוקד למגזרים ספציפיים כגון: עורכי דין מהמגזר החרדי, עורכי דין מהמגזר הערבי וכן עורכי דין דוברי שפות שונות כגון אמהרית ורוסית.

בנוסף, חלק מעורכי הדין שעברו את ההכשרה באחד משני המחוזים הקודמים נאלצו לעזוב את המערך בשל קידום מקצועי משמעותי.

עוד ציינה הגורם המקצועי, כי לא ניתן היה לצפות מבעוד מועד את הגידול המשמעותי במספר התיקים, את התחומים הנוספים שהתווספו לתחומי העיסוק, את הדילול הטבעי בקרב עורכי הדין המייצגים בשל קידומם המקצועי, וכן את התרחבות המינימיים בקרב מגזרים שונים בחברה הישראלית. כל אלו חייבו את מערך הייצוג קטינים לערוך גיוס משמעותי נוסף של עורכי דין חדשים למערך, אשר טרם השלימו את ההכשרה.

מאחר שמדובר בקורס אקרדיטציה, המהווה תנאי לקבלת תיקי ייצוג קטינים מטעם הסיוע המשפטי, לא ניתן לקלוט באופן מלא את עורכי הדין החדשים שגויסו לאחרונה ולאפשר להם לייצג בתיקי ייצוג קטינים בהיקפים משמעותיים, עד להשלמת ההכשרה. זאת, הן מטעמים של שמירה על איכות הייצוג והן מטעמי שוויון ומנהל תקין (על מנת שלא ליצור אבחנה בין עורכי הדין הוותיקים והחדשים).

המיזם אושר מלכתחילה בשתי פעימות, אך הנסיבות המפורטות לעיל מעידות כי קיומה של פעימה שלישית ואישור מחזור נוסף של הכשרה הוא צורך חיוני לשם השלמת המיזם המשותף להכשרת כלל עורכי הדין המייצגים קטינים מטעם הסיוע המשפטי ברחבי הארץ.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 255/20-1

מבוקש:

אישור הוועדה לביצוע פרסום מקדים על כוונת המשרד לביצוע מיזם משותף עם "מכון חרוב" לצורך ביצוע הכרות לעו"ד לייצוג קטינים מטעם הסיוע המשפטי.

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	עלות כולל מע"מ	כמות	פריט	
אושרה	31/12/2021	08/11/2020	580470706	מכון חרוב (ע"ר)	42000.00 ש"ח	1	1	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 42000.00 ש"ח כולל מע"מ

החלטה:

לאור הנימוקים האמורים בפנייתה של עו"ד לידיה רבינוביץ', ממונה ארצית על ייצוג קטינים, המפורטים ברקע לבקשה, ולאור עמדת הסיוע המשפטי כי מדובר בשני גופים בעלי מומחיות ייחודית בתחום ליווי קטינים נפגעי עבירות מין בהליכים פליליים ולאחר שהוועדה התרשמה שאין מדובר בהתקשרות תמיכה אלא בצורך מקצועי של המשרד והרעיון לביצוע מיזם כזה הותנע במשרד, הוועדה מאשרת ביצוע הליך פרסום פומבי של הכוונה להתקשר במיזם משותף עם מכון חרוב בהתאם לתקנה 3א(א)(2) לתח"מ, לצורך בירור האם קיימים גופים נוספים המעוניינים ויכולים לבצע מיזם מסוג זה.

ככל שלא יתקבלו השגות לביצוע המיזם עד המועד האחרון שיוגדר בפרסום, הוועדה מאשרת ביצוע התקשרות של המשרד עם מכון חרוב במיזם משותף לצורך הכשרה לעו"ד המייצגים קטינים **בהליכים פליליים** מטעם האגף לסיוע משפטי, בהתאם לתקנה 3(30) לתח"מ.

במידה ויתקבלו השגות, יש להגיש בקשה חדשה לוועדה בצירוף התייחסות הגורם המקצועי לעניין התקשרות זו, עו"ד לידיה רבינוביץ'.

ככל שתהיה חסות או פרסומת בביצוע ההתקשרות יש לקבל את החלטת ועדת חסויות המשרדית.

מצ"ב הצהרת הספק על מקורותיו במימון המיזם. יצוין כי על אף העובדה כי מדובר במיזם בשיתוף שני גופים, ומימון של מעבר למחצית התקציב הכולל רק של אחד הגופים בלבד מתוך השניים, לדעת הוועדה ההתקשרות עומדת בתנאים של ביצוע מיזם הואיל והכסף מועבר לגוף המממן יותר ממחצית הפעילות כך שההתקשרות בפועל נעשית עמו.

היקף ההתקשרות הצפוי עבור המיזם: עד 105,000 ₪ כולל מע"מ ולפי החלוקה הבאה:

משרד המשפטים – עד 42,000 ₪ כולל מע"מ המהווים כ- 40% מהסכום.

מכון חרוב – עד 63,000 ₪ כולל מע"מ המהווים כ- 60% מהסכום.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 255/20-1

תוקף ההתקשרות הצפוי: החל מיום 08/11/2020 ועד ליום 31/12/2021

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 67. מיזם משותף - תקנה 3(30)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות: הזמנה

ביטוח: לא

ערבות: לא


התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' מנוף:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	19/10/2020	
חבר	יוני רובין	19/10/2020	
חבר	נמרוד ארצי	19/10/2020	
חבר	אברהם שלם	19/10/2020	